

建立广泛参与式城市水源保护现场机制 ——以大都市水源保护伙伴关系为例

文/周晋峰

摘要：都市地区饮用水源的保护关系到千万市民的安全和健康，为城市经济社会的可持续发展提供有力支撑，维护国家的长治久安。都市水资源保护伙伴关系（PMWP）是一个多方合作的水资源保护机制，由六个组织于2015年建立，其重点是保护饮用水源，确保都市水资源的可持续发展。中国民间团体成立城市水源基金，由流域下游企业和个人捐款，用于上游水源保护项目，下游用户向上游农民和社区购买流域生态服务，如增加水量、改善水质等，实现城市饮用水源的可持续发展。推进城市饮用水源环境保护和监督管理，探索水源涵养森林管理、水源社区民生改善和流域生态补偿机制，确保城市饮用水源水质达标。在PMWP的框架下，中国的社会组织采取行动保护人们赖以生存的水源和生态系统，通过开展调查和评估项目，向生态项目的实施方提出改善效果的建议，发起保护城市荒野的倡议。

关键词：都市水资源，饮用水源，水质，水量，可持续，管理，补偿机制

周晋峰. 建立广泛参与式城市水源保护现场机制——以大都市水源保护伙伴关系为例. 生物多样性保护与绿色发展, 第1卷第3期, 2022年2月, ISSN2749-9065

引言：

中国生物多样性保护与绿色发展基金会（CBCGDF）在PMWP和城市水源地基金的框架下，支持黄河上游大中城市城市水源地现状评价——以兰州市、天水市、宝鸡市为例。

黄河是中国人民的母亲河，流经50多个大中城市的240多个县，为当地社区提供了营养和饮用水。近年来，黄河流域环境不断恶化，威胁着周边城市的经济发展和公众健康。根据黄河流域水资源保护局的抽查，黄河干流沿线约70%城市的水源未达到三级水标准。一些水源中含有有毒化学物质。

兰州市、天水市和宝鸡市位于长江上游，是中国西北地区重要的经济区。随着城市化进程的不断推进，城市发展与水源保护之间的矛盾不断升级，其中包括不断扩大的城市发展用地占用水源涵养区、工农业生产污水对水源的污染威胁等矛盾。在此背景下，本评估项目旨在了解三个城市的水源

现状，提出切实有效的解决方案，科学建立和保护水源，进一步保障水安全。

方法：

信息收集——收集三个城市的自然环境(包括气候、景观、土地利用、植被)、社会经济影响因素、水资源利用和保护措施等信息。

实地调查——对三个城市的六个供水组、当地水源、水库进行实地调查，了解水源的管理机制。

专题研讨会——邀请专业人士和专家学者根据前几阶段收集的资料，分析水资源保护面临的持续挑战。研讨会的目的是以国家水资源政策和条例为指导，指出障碍，并提出切实可行的解决办法，纳入项目报告。

结果：

河流、水库等开放水源需要严格的保护措施，地下水源也是如此。水资源养护部门明确划定各级水源涵养区范围，并设立警示牌和标志。然而，问题仍然存在，还有改进的空间。主要的共同挑战初步确定如下。

一是缺乏合作的制度和机制。在我国，水源保护、管理和运营的责任、义务和利益是不统一的。水资源管理、水源涵养林、水源监督分别由水资源部门、林业部门、生态环境部门管理。也就是说，负责设计和保护水源的主体只有责任承担，缺乏激励机制，降低了改善的主动性和动力，导致多方合作意愿较低。

其次，工业和农业活动产生的生活污水和垃圾对水源构成威胁，因为污染企业将自己安置在保护区内。农业旅游景观点和集约化种植不断扩大，运输化学品的公路横贯水源保护区。

三是备用储备水源不足。随着城市化进程的加快和城市人口的急剧增加，城市供水也在逐年增加。现有供水能力已不能满足日益增长的需求。

四是农业种植引发的影响。当地社区以农业为生，蔬菜和果树是主要收入来源。化肥和农药的急剧增加需要处理机制和替代方案。

此外，在一些生态保护工程中，湿地重要的滤水作用却被忽视了。2019年，北京市丰台区南苑湿地公园正式启动建设，一期工程占地100万平方米。然而，北京市园林绿化局和市规划和自然资源委员会无法提供包括自然资源评估报告、生态修复方案、生物多样性调查在内的一系列先决评估文件，而任何生态工程，尤其是在北京这样人口稠密、生态系统及自然资源已被人类活动大量中断和消耗了的大都市中兴建生态工程，动工前是必须要进行这样的评估的。无独有偶，上海的南汇东滩湿地搞种植和绿化，250公顷的湿地被树木取代。南汇地区的工业化造林活动将对当地生态系统造成重大影响：这片湿地记录到的鸟类有400多种，约占全国鸟类总数的30%，占上海市鸟类总数的85%。

结论：

完善现有监督管理机制。水源地保护涉及多个政府部门，协调合作有助于管理工作的顺利进行。建议设立机构或建立动态机制，执行国家水资源相关法规，协调水资源管理和生态环境保护，处理污染物，减少污染带来的潜在影响。健全公众参与的监督机制，推动政府部门全面履行责任。

充分发挥社会组织作用，提高公众节水意识。民间社会作为利益攸关方的桥梁，可以在宣传、协助和监督方面发挥关键作用。CBCGDF在城市人口密集地区发起“城市荒野”和“让野草长”倡议，呼吁人们珍惜和保留大都市珍贵的荒野和自然。此外，应允许包括社会组织在内的所有利益攸关方的代表参与项目开发，以确保审查过程的透明。

在水源保护和生态工程的设计和 implement 中嵌入生态文明。在绿水青山就是金山银山的理念指引下，更加注重生态环境保护，这是生态文明的核心理念。通过完善农村污水处理基础设施，推进生态农业，减少化学品使用，保证水质，改善水源生态环境。水土保持规划应结合当地气候条件、水资源

承载力等实际情况，防止水土流失，加强水源保护区生态修复。