

环境保护助力控烟行动——中国绿发会控烟工作总结

文/胡丹

摘要：吸烟有害健康已成为人们的常识性认知，但烟草对生态环境隐蔽却令人震惊的影响尚未得到有效的重视。随着世界卫生组织《烟草及其对环境的影响：概述》的发布和 2022 年首次将“烟草：威胁我们的环境”作为世界无烟日主题，烟草与环境之间的深刻关联，成为人们日益关注的新焦点。中国是联合国《烟草控制框架公约》缔约国。中国生物多样性保护与绿色发展基金会作为中国生态环保领域的国家级学会和社会组织，在环境保护推动控烟工作方面展开了积极探索和实践，并取得了积极成效。

关键词：环境保护，立法，司法，履约，烟草

胡丹.环境保护助力控烟行动——中国绿发会控烟工作总结.生物多样性保护与绿色发展, 第 1 卷第 10 期, 2022 年 9 月, ISSN2749-9065

为贯彻落实生态文明建设，推进环境保护协同控烟工作，促进全国性和地方性控烟立法及相关政策的出台，助力实施《“健康中国 2030”规划纲要》目标要求，中国生物多样性保护与绿色发展基金会（简称“中国绿发会”）于 2022 年 8 月 31 日上午召开了“环境保护协同控烟工作讨论会”。中国绿发会控烟小组成员胡丹汇报了近年来中国绿发会控烟工作报告，从四个方面进行了介绍：

第一方面：立法的推动

一、2021 年 12 月 31 日，召开了“控烟与铁路法修改讨论会”，提出了 12 条《铁路法》修改建议，分别从意识提升，控烟主管部门的调整，相关法律责任规定等方面提出了相应的修改建议；

二、致函交通运输部：《铁路旅客运输规程（修订征求意见稿）》的 5 条建议；

三、向司法部提交了 13 部 2022 年立法项目建议，其中主要就有《公共场所控制吸烟条例》；

四、对《电子烟管理办法（征求意见稿）》提出了 7 方面的建议；

五、两会声音。在 2022 年 1 月份召开了“2022 两会议提案建议会”，关于《铁路法（修订草案）》增加控烟条款的建议，已由人大代表和政协委员以议案提案提交两会。

第二方面：协助推动国家履约机制

一、2022 年 7 月向国家卫健委提交关于生态环境部作为烟草控制框架公约履约工作部际协调领导小组组成单位的建议函，也收到了国家卫健委的回函，表示：

会根据实际需要，按照控烟履约领导小组工作程序，在征得包括生态环境部在内的有关部门同意的基础上，适时调整完善领导小组。

二、对一些地方控烟的建议与推动，例如：致函成都铁路局再推“绿皮车”控烟、致函重庆市卫健委和市场监管局：重庆某商圈电子烟广告整改建议等。

第三方面：司法实践

第一个案例是中国绿发会诉国家铁路总公司等三家被告环境污染责任纠纷案，本案源于中国绿发会接到多位乘客反映，带孩子坐普通客运列车的时候，吸烟者在吸烟区随意吸烟，导致这个车厢内的空气污染。中国绿发会在 2020 年 12 月对相关列车进行了现场调查和检测，经检测列车内 PM2.5、TVOC、甲醛等严重超标。中国绿发会向中国国家铁路集团有限公司、中国铁路兰州局集团有限公司、中国铁路北京局集团有限公司提起环境公益诉讼（环境污染责任纠纷案），2021 年 1 月 4 日已由北京市第四中级人民法院正式立案受理，这是《民法典》正式实施后的第一例环境公益诉讼案，也是推进无烟列车、无烟奥运的首例环境公益诉讼。2021 年 7 月 15 日、16 日，中国绿发会控烟团队分别乘坐 K41、Y536 次北京与张家口之间的普速列车，核验之前中国绿发会诉国家铁路总公司等“无烟列车”公益诉讼调解协议执行情况。此次执行调查发现：案涉几名被告都做了相应的积极推动。

第二个案例是中国绿发会诉永旺梦乐城（三河）商业管理有限公司等室内控烟环境公益诉讼案。

2018年年初。有多位家长投诉反映，带孩子到永旺梦乐城河北燕郊儿童主题商场内购物和游玩过程中发现，商场内的几十处母婴室（儿童活动室、卫生间、洗手间）等指示标识与吸烟室指示标识在一起，而且多处母婴室（儿童活动室、卫生间、洗手间）与吸烟室相邻。吸烟者在吸烟室内甚至迈出吸烟室吸烟导致大量烟雾溢出污染空气环境，导致未成年人和孕妇遭受烟草烟雾的侵害。中国绿发会为此提起诉讼，一审判决已有结果，二审也已经开庭，现在正在等结果中。该案是全国首例室内公共场所控烟环境公益诉讼案，也是首次在公益诉讼中同时体现环保和控烟诉求的案件。案涉以儿童为主题商场的公共环境利益，社会关注度高。

第四方面：世界无烟日活动

2021年12月13日，世界卫生组织宣布2022年的世界无烟日主题是“烟草：对环境的威胁”，因此中国绿发会法律工作委员会联合新探健康发展研究中心、北京健康教育协会于5月12日举办了“2022年世界无烟日信息沟通会”，并发布“我要告诉你,因为我爱你”主题为“烟草威胁环境——给戒烟多一个理由!”的鼓励戒烟—促进健康倡导巡展信息。世界无烟日当日，中国绿发会在知乎问答平台，发布了一个主题为“烟草如何危害环境？有哪些控烟妙招推荐？”的这样一个推送内容。当天的热度榜排行第八，达到了225万的热度，由此可见大家对烟草威胁环境的社会关注度很高。