

《团体标准组织综合绩效评价指标体系》发布对我国 标准化工作的影响

王静¹ 马勇¹

(1. 中国生物多样性保护与绿色发展基金会)

摘要：作为经济活动和社会发展的技术支撑，标准是国家治理体系和治理能力现代化的基础性制度。团体标准的发展，是基于市场需求、技术进步和规范管理需要而逐渐形成的。目前，起步虽然晚但发展快速的国内团体标准建设工作，也存在多项问题。本文以《团体标准组织综合绩效评价指标体系》的发布为契机，分析了团体标准发展面临的问题，通过具体的实例分析，强调了评价指标明确后，具有的重要性和积极意义。

关键词：团体标准，评价指标，社会团体

王静，马勇. 《团体标准组织综合绩效评价指标体系》发布对我国标准化工作的影响. 生物多样性保护与绿色发展. 第1卷，2024年11月，总第70期. ISSN2749-9065

团体标准的发展，是基于市场需求、技术进步和规范管理需要而逐渐形成的。在国际社会，团体标准的发展历程可以追溯到20世纪20年代，不过在我国计划经济时期，由于没有团体标准的需求和发挥作用的空间，所以我国是没有团体标准的。一直到2015年，我国才开始提出并日益重视团体标准的建设。2015年3月，国务院发布《深化标准化工作改革方案》中提出要培育和发展团体标准，以增加对市场的有效供给。2016年3月10日，质检总局、国标委印发的《关于培育和发展团体标准的指导意见》，我国团体标准培育工作开始逐渐走向正轨。2018年1月，新修

订的《中华人民共和国标准化法》施行，正式确立了团体标准的法律地位。因此，虽然国际社会自上世纪50年代起，便陆续确定了团体标准在促进行业发展中的重要地位，我国团体标准虽尚属新生事物，但发展迅速。截至2024年7月31日，共有9090家社会团体在全国团体标准信息平台注册，相关社会团体在平台共计公布86532项团体标准。^[1]

相较国家标准，团体标准能够快速根据市场需求和技术创新做出响应，进而填补标准空白，满足特定行业或领域的个性化需求，这对于加快技术创新和应用，同时规范市场发展，具有积极作用。特别是在全球经贸往



来日益密切的情况下,加强团体标准建设,并通过将中国的标准与国际标准相互转化和利用,有助于提升我国相关产业在国际市场的影响力和话语权,同时为国际经贸往来和技术交流提供便利,增强我国技术和商品的国际竞争力。

例如,由中国专家担任项目牵头人的《Blockchain and distributed ledger technologies — Data flow models for blockchain and DLT use cases》标准,在 ISO/TC 307 正式发布,这一区块链国际标准是我国在区块链国际化领域的又一突破,为区块链技术和应用发展提供了中国方案。而《粽子》食品法典国际标准的发布,则代表我国在国际食品法典委员会主导提出并组织制定的又一项中国传统食品国际标准得到国际社会认可,成为全球首个中国传统节令食品国际标准。^[2]

一、团体标准发展面临的问题

作为经济活动和社会发展的技术支撑,标准是国家治理体系和治理能力现代化的基础性制度。标准化作为政治、经济、社会、文化等领域中运用最广泛的微观规则,已成为当前发展与改革过程中重要的底层设计。不过,起步虽然晚但发展快速的国内团体标准建设工作,也存在多项问题。

团体标准制定流程主要包括立项、编制、征求意见、审查、发布几项程序。从 2016 年第一个团体标准的诞生,到 2024 年 7 月第 86532 个团体标准在全国团体标准信息平台公布,短短 8 年时间,从标准的编制单位数量到团体标准的发布数量,都有着巨大的提升,但整体实力仍较弱,除了存在标准定位不准、水平不高、管理不规范等问题,同时由于缺乏开展团体标准化工作方面相关的知识和经验,在标准编制过程中缺乏对国际成员的吸引力和号召力,这也导致具有国际影响力的团体标准数量占比很少。

另一方面,由于团体标准为自愿原则,虽然团体标准在新《标准化法》中被赋予法律地位,但在我国,社会对其认知度和认可度仍较低,企业在采用标准时更倾向于使用国家标准或行业标准,这也导致团体标准在正式发布后的市场应用方面,与快速发展的标准数量形成较大落差。当然,这也与社会团体的社会公信力以及难以进行有效的宣贯和推广有关。

二、“团体标准”评价指标体系发布

加强团体标准建设管理,提升编制单位标准化工作能力,是我国团体标准高质量发展的必要路径。

2022 年 2 月 23 日,由国家标准



委等 17 部门联合印发的《关于促进团体标准规范优质发展的意见》公布，从提升团体标准组织标准化工作能力，建立以需求为导向的团体标准制定模式，拓宽团体标准推广应用渠道，开展团体标准化良好行为评价，实施团体标准培优计划，促进团体标准化开放合作，完善团体标准发展激励政策，增强团体标准组织合规性意识，加强社会监督和政府监管，完善保障措施等 10 个方面提出指导意见。

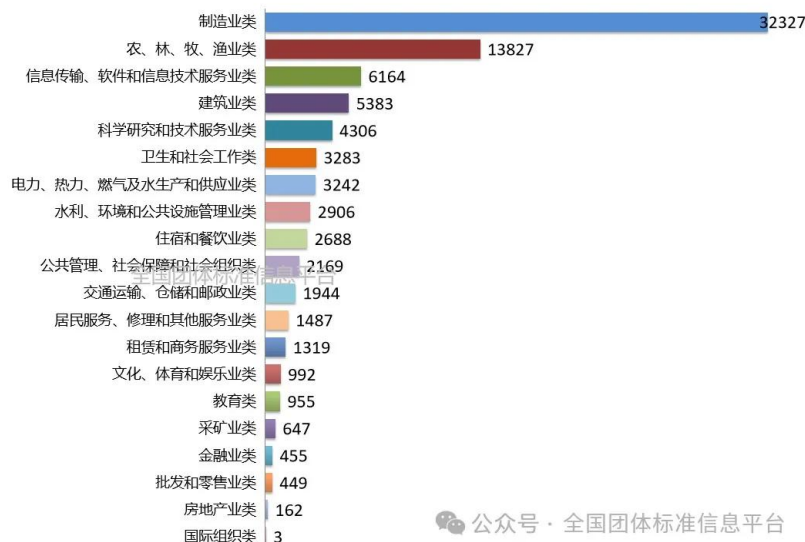
上述意见，在国家《标准化法》鼓励团体标准制定的总基调上，在社会经济快速发展和生态文明建设不断深入的总体背景下，希望具有法人资格，且具备相应专业技术能力、标准化工作能力和组织管理能力的学会、协会、商会、联合会和产业技术联盟等社会团体充分发挥其所属专长，激发市场主体标准化活力，以适应国家高质量发展需求。

在此基础上，2024 年 8 月 7 日国家标准化管理委员会印发《团体标准组织综合绩效评价指标体系》（简称《指标体系》），《指标体系》共设置一级指标 4 项、二级指标 21 项、三级指标 59 项，其中包含关于收费管理、知识产权管理等 18 项基本条件。从组织管理能力、专业技术能力、

标准研制能力、推广应用能力四个方面，对编制单位的团体标准工作开展提出了具体的评价要求，并明确编制单位应于 2024 年 12 月 31 日前完成自我评价，在全国团体标准信息平台公开评价结果，满分为 100 分。通过评分分布可见，指标体系更侧重编制单位公布的团体标准的产业动员能力及专业能力、参与相关工作的专家技术能力、参编单位相关技术创新成果，以及团体标准发行销售情况，获政府部门、国际国外采信，在招投标和合同履行、企业生产经营活动等市场应用，评优示范项目，检验检测、认证认可和相关评价工作中的应用情况和品牌建设情况等。

特别值得提出的是，20 世纪 70 年代，国际社会团体标准制定的范围逐渐扩大，诸如社会责任、环保标准等也逐渐在标准中得以体现。随着我国生态文明建设的深入，ESG 理念、生物多样性保护、“双碳”目标等的迅速发展，在团体标准建设领域，也有所体现。从下图可见，截至 2024 年 6 月，水利、环境和公共设施管理业类的团体标准近 3000 个，其他各领域的团体标准在制定过程中，对生态环境保护、生物多样性保护相关内容亦有广泛涉及。





(截至 2024 年 6 月 30 日, 从国民经济行业划分来看, 社会团体公布团体标准涵盖了全部 20 个国民经济行业分类。^[3] 图源: 全国团体标准信息平台)

三、实例分析

以中国生物多样性保护与绿色发展基金会(以下简称中国绿发会)为例, 截至 2024 年 9 月 30 日, 其标准工作委员会已陆续发布 46 项团体标准, 内容涉及《企业 ESG 评价标准》《暗夜星空保护地项目标准》《生物多样性调查与监测标准》《绿色会议指数》《泵组运行能效限定值及能效等级》《农田土壤固碳评价技术规范第 1 部分 当季》等多领域, 在很大

程度上填补了我国相关领域的标准空白。其中作为全国首个农田固碳领域的团体标准, 《农田土壤固碳评价技术规范第 1 部分 当季》为湖北省丹江口农田土壤碳汇试验示范项目提供了技术依据^[4]; 根据《暗夜星空保护地项目标准》建设的“中国绿发会暗夜星空保护地·开化”于 2024 年 8 月获正式列入世界自然保护联盟暗夜顾问委员会(IUCN-DSAG)“世界暗夜保护地名录”。^[5]



(流星划过中国绿发会暗夜星空保护地·开化。图源: 杭州天文学会)



总体而言，我国团体标准建设虽仍处于发展的初期阶段，但随着社会经济的绿色低碳转型与高质量发展，在学习借鉴国际经验的基础上，团体标准建设仍处于快速上升期，虽然现阶段就《指标体系》内容和评价指标要求来看，对一些团体标准编制单位来说尚存在一定难度，但属于“努力够一够可以达到的水平”。更重要的是，评价指标的明确，有助于团体标准的编制单位进一步完善组织架构和制度体系，进而为优质团体标准的制定提供重要保障，对于国内团体标准的健康发展以及社会组织和专业团体更多参与国际标准制定并充分发声，具有很大积极意义。

参考资料：

[1] 关注世界标准日 |《团体标准组织综合绩效评价指标体系》解析. (2024). 网址：

https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzAxMzEwNDU3Nw==&mid=2651309337&idx=3&sn=be06db0015f042e41b50976636c032f7&chksm=81a5a3e1a890804b9afaa3613ac8d374f84329d9af492d549aad0fe04e9f43

62a74da91e607b&scene=27[引用日期
2024-10-15]

[2] 国际标准中的中国力量 | 世界标准日. (2024). 网址：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1812876652662692565>[引用日期
2024-10-15]

[3] 【标准化】六月！全国团标大数据动态. (2024). 网址：

https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MjM5NzIzMTA2NQ==&mid=2447847799&idx=4&sn=acf7d5269a485c68f4f61801ea30e22f&chksm=b3b53e7b76e400dc43d3ec6204529b5b8070ce5eb3778d0f7d3f09013a48748d868b239694f6&scene=27[引用日期
2024-10-15]

[4] 央视报道绿会标准《农田土壤固碳评价技术规范 第一部分 当季》的应用示范项目，增进土壤固碳. (2023). 网址：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1768484700946196604>[引用日期
2024-10-15]

[5] 浙江开化暗夜星空保护地列入世界暗夜保护地名录 | 绿会授牌. (2024). 网址：

<https://www.163.com/dy/article/J9N53EV805346JLK.html>[引用日期
2024-10-15]

