

## （七）关于加大支持民间野生动物救助、发展“政府+民间”联护模式的建议

安勤勤 杨晓红 秦秀芳

**摘要：**野生动物是自然生态系统的重要组成成分，保护野生动物对于维护生态系统平衡、保护生物多样性具有重要意义。加大对民间野生动物救助站的支持、发展“政府+民间”联合救护模式，不仅能为公众参与提供平台和桥梁，引导公众的积极参与保护行动，同时可以解决政府救助人员力量不足的问题。

**关键词：**野生动物救助，动物保护，生物多样性

安勤勤，杨晓红，秦秀芳. 关于加大支持民间野生动物救助、发展“政府+民间”联护模式的建议. 生物多样性保护与绿色发展. 第6卷，2024年5月，总第60期. ISSN2749-9065

### 【背景】

野生动物是自然生态系统的重要组成部分，保护野生动物对于维护生态系统平衡、保护生物多样性具有重要意义。保护野生动物的措施多种多样，其中极为重要的措施之一便是救助。

随着人类社会的发展，因栖息地减少、环境污染、食物短缺、人为伤害等，野生动物生存受威胁程度也将不断攀升。多个国家级自然保护区对野生动物救助案例统计分析发现，受伤、受困的野生动物数量呈逐年上升的趋势，而这个现象不仅仅发生在国家级自然保护区。中国生物多样性保护与绿色发展基金会（以下简称中国绿发会）研究室长期实践经验来看，目前我国在野生动物救护方面，仍然

存在救助机构少、资金缺乏、人员力量薄弱等问题。

以山东东营为例，这里为黄河三角洲地区，湿地资源丰富，候鸟迁徙季，数百万只鸟类来此栖息、觅食。随着生态环境向好以及输电线路设施的扩张，原本不在东营繁殖的国家一级重点保护鸟类——东方白鹳开始在线塔上筑巢繁育。2005年首次繁育成功以来，累计繁殖东方白鹳2200多只，成了东方白鹳全球最大的繁殖地。东方白鹳与输电线路之间的冲突也激增，鸟类受伤也是当地常有的事。据中国绿发会东营东方白鹳保护地、即东营市野生动物保护协会志愿者反映，因为当地缺乏政府部门直管的野生动物救助收容机构，常因为经费、人员等问题，野生动物难以得到及时、有效的救助。



在其他保护地亦如此，志愿者们巡护工作中，每年都会遇到因受伤、中毒等大量需要救护的野生动物。

国家生态保护措施提升了公众生物多样性保护意识，而对于救助，日渐高涨的民间救助力量却往往有心无力，即使建立了民间野生动物救助站，也因面临以上困局而难以维系。因此，加大对民间野生动物救助站的支持、发展“政府+民间”联合救护模式，不仅能为公众参与提供平台和桥梁，引导公众的积极参与保护，同时可以解决政府救助人员力量不足的问题。以河北唐山市民间野生动物救助站——大清河野生动物救护站为例，该救助站与河北省林业系统长期在野生动物救护方面的合作，2013年至2021年，该救护站救护成功并放归自然的斑海豹、丹顶鹤、遗鸥、大天鹅、小天鹅、白鹤、白枕鹤、金雕、大鸨、东方白鹳、黄胸鹀等国家一、二级保护野生动物，达到8000-9000只，保护成效显著。

### 【建议】

因此建议：加大对民间野生动物救助的支持，发展“政府+民间”联合救护模式，以充分发挥民间生态保护力量的作用，增强生态保护效益。具体如下：

### (1) 发展“政府+民间”联护，加强经费保障

不论是政府还是民间，救助所面临的首要问题便是资金来源问题。特别是在生物多样性丰富、野生动物迁徙通道等地区，野生动物受伤、病弱、受困等情况发生频率较高，所需费用也比较多，应加强经费保障。因此建议发展“政府+民间”联护模式，同时，在此基础上，于国家层面，一方面设立野生动物救助专项项目经费，增加资金支持，另一方面，通过政策、制度等措施引导，吸纳社会捐助，保障每一次救助行动都能顺利进行。

### (2) 鼓励民间救助

从相关文献统计来看，多数地区存在政府部门设立的救助机构少、人员不足等问题，导致救助不通畅。而民间救助力量的加入，将有效弥补以上不足，因此建议通过各种途径鼓励民间救助，加大支持，充分发挥民间力量的作用，具体如：

a. 加强对做出贡献或投入的个人或组织给予相应的补偿，以鼓励救助行为，让更多的社会力量加入野生动物救助行动中来。

b. 做好区域志愿者团队建设，如提高专业性、规范管理，引导公众志愿者加入野生救助行动，这样，



一来可以增加野生动物救助力量，二可以为热衷生态保护的公众提供平台。

### （3）加强专业培训

加强对野生动物救助的专（兼）职人员、志愿者等团队专业能力建设，主要包括：一是培养相关专业技术人才的培养，以发展我国生物多样性保护事业；二是积极对野生动物救助人员

进行技能培训，提升救助人员的专业技能。

### （4）加强宣传

包括生物多样性科普、野生动物救助途径及方法、公众或单位如何加入野生动物救助志愿团队等方面的普及和宣传，让更多的人了解为什么救助、如何救助、如何加入救助等。

