

## （二）建议《爱国卫生管理条例》设控制吸烟专章，补目前全国性控烟立法的短板

中国生物多样性保护与绿色发展基金会宣传部

摘要：截止 2023 年 9 月 30 日，地方出台控烟相关法规一共 357 部，24 个省份出台了省级控烟相关法规，253 个城市出台了市级控烟相关法规，均取得了较好的成效。但目前国家层面的控烟立法尚未取得实质性进展，导致各地的控烟“节奏”和效果参差不齐。要实现公共场所全面禁烟，国家控烟立法是很关键的一步。建议《爱国卫生管理条例》设控制吸烟专章，补目前全国性控烟立法的短板。

关键词：控烟，立法，禁烟

中国生物多样性保护与绿色发展基金会宣传部. 建议《爱国卫生管理条例》设控制吸烟专章，补目前全国性控烟立法的短板. 生物多样性保护与绿色发展. 第 6 卷，2024 年 5 月，总第 60 期. ISSN2749-9065

### 【案由】

《烟草控制框架公约》是由世界卫生组织主持制定的第一部全球性公约，于 2003 年 5 月 21 日在第 56 届世界卫生大会上通过，并于 2005 年 2 月 27 日生效。我国十届全国人大常委会十七次会议于 2005 年 8 月 27 日批准了该公约，10 月 11 日正式向联合国交存了批准书，90 天后该《公约》在我国生效，到现在已经十多年。但全国性控烟立法仍处于缺失状态，目前国家卫健委正在推进《爱国卫生管理条例》，抓住此次机会在《爱国卫生管理条例》中设控制吸烟

专章对于补全目前全国性控烟立法的短板显得尤为重要。

### 【建议】

截止 2023 年 9 月 30 日，地方出台控烟相关法规一共 357 部，24 个省份出台了省级控烟相关法规，253 个城市出台了市级控烟相关法规，均取得了较好的成效。但目前国家层面的控烟立法尚未取得实质性进展，导致各地的控烟“节奏”和效果参差不齐。要实现公共场所全面禁烟，国家控烟立法是很关键的一步。

2014 年底，国务院法制办在官网上就《公共场所控制吸烟条例（草



案送审稿)》公开征求意见,该稿明确规定:“所有室内公共场所一律禁止吸烟”。2016年3月,国务院年度立法计划将《全国公共场所控烟条例》(下称《条例》)列入当年力争完成的立法。但直到现在全国性控烟立法还没有相关进展。恰逢国家卫健委正在推进《爱国卫生管理条例》,抓住此次机会以期实现全国性控制立法,推进美丽中国建设。

2023年1月4日,规划发展与信息化司发布《全国爱卫会贯彻落实习近平总书记关于开展爱国卫生运动重要指示精神的通知》。通知包括

四大方面,其中第四点中还对控烟工作做出了进一步规范,表示“要持续开展控烟限酒宣传,号召大家摒弃送烟敬烟等陈规陋习,在节假日、聚会中自觉做到不送烟、不敬烟、少喝酒,营造健康自律的社会氛围。”通知将控烟纳入新时期爱国卫生工作,充分可见中国有关部门对于控烟工作越来越重视。《爱国卫生管理条例》设控制吸烟专章也有助于推动国家层面的控烟立法更进一步实现。

