

联合国气候变化大会的回顾与展望

孔垂澜

摘要：联合国政府间气候变化专门委员会在其于2023年发布的第六次评估报告中指出：2011-2020年间全球温度相较1850-1900年间升高了约1.1℃。鉴于气候变暖对全球的多方面的负面影响，联合国气候变化框架公约每年会举行“联合国气候变化大会”，以评估应对气候变化的进展。本文回顾了过往二十七届联合国气候变化大会中有着重要意义的五届会议内容，并对2023年即将举行的COP28大会可能讨论的议题，包括全球气候行动进展评估，加速能源转型以及资金支持及落实进行了展望。

关键词：气候变化，联合国气候变化大会，COP28，气候行动，能源转型

孔垂澜. 联合国气候变化大会的回顾与展望. 生物多样性保护与绿色发展. 第1卷, 2023年11月, 总第52期. ISSN2749-9065

一、全球气候变化现状

联合国政府间气候变化专门委员会（Intergovernmental Panel on Climate Change, IPCC）在其于2023年发布的第六次评估报告中指出：2011-2020年间全球温度相较1850-1900年间升高了约1.1℃。气候变暖将会导致多方面的影响，其中包括：海平面上升。据估计，2018年全球平均海平面高度相较1901年上升了0.2米；极端天气事件增加。自19世纪50年代以来，极端热浪事件、强降雨事件、干旱、热带气旋等极端天气事件变得更加频繁和强烈；栖息地的变化。接近半数物种朝两极或高海拔处移动，以抵消气候变暖对其造成的影响；粮食安全、水安全降低。虽然农业生产率总体上有所提高，但在过去50年中，气候变化减缓了全球农

业生产率的增长，中低纬度地区农作物产量受到消极影响[1]。

为应对气候变化对全球环境和人类发展的挑战，联合国大会于1992年5月9日通过了《联合国气候变化框架公约》（United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC），旨在将大气温室气体浓度维持在一个稳定的水平，在该水平上人类活动对气候系统的危险干扰不会发生。在《联合国气候变化框架公约》下，于1995年起每年在世界不同地区轮换举行“缔约方大会”（Conference of the Parties, COP），以评估应对气候变化的进展，第一次大会在德国柏林举行，第二十八次大会在阿联酋迪拜举行。



二、历届联合国气候变化大会重点内容回顾

（一）第三届联合国气候变化大会（COP3）——《京都议定书》

COP3于1997年在日本京都举行，会议通过了《京都议定书》。该议定书确定了工业化国家减少温室气体排放的目标，特别是二氧化碳等气体的减排目标。议定书还包括了灵活机制，比如排放交易和清洁发展机制，以帮助实现减排目标[2]。

（二）第十五届联合国气候变化大会（COP15）——《哥本哈根协议》

2009年，COP15于丹麦哥本哈根举行，其最初目标是达成一项全球性的气候协议来取代《京都议定书》，但最终各缔约方未能达成一份具有法律约束力的协议，最终以决议的形式发布《哥本哈根协议》。COP15的主要焦点包括减缓气候变化、适应变化、技术转让、资金支持等议题，但与各方在减排目标、资金分配等方面未能达成一致，导致会议没有取得预期的成果。一项重要的成果是发达国家承诺到2020年每年为发展中国家提供1000亿美元的气候融资[3]。

（三）第二十一届联合国气候变化大会（COP21）——《巴黎协定》

COP21是2015年在法国巴黎举行的第21次缔约方大会。该会议达成了

历史性的《巴黎协定》，这是全球范围内首次所有缔约方都同意采取共同行动来应对气候变化的协定。主要内容包括：

1. **温室气体减排目标**：国家自主贡献（Nationally Determined Contributions, NDCs），即国家自主制定的减排目标和行动计划，减少温室气体排放，以限制全球变暖幅度在工业化前水平的2摄氏度以下，并努力争取将温度上升幅度控制在1.5摄氏度以内。

2. **适应气候变化**：协定强调支持和加强各国适应气候变化的能力，尤其是对于弱势和易受影响群体的支持。

3. **资金支持和技术转让**：协定承诺提供资金支持和技术转让给发展中国家，以帮助其应对气候变化并实现减排目标。

4. **全球盘点**：每五年进行定期盘点，推动各方不断提高行动力度，并于2023年进行首次全球盘点[4]。

（四）第二十六届联合国气候变化大会（COP26）——《格拉斯哥气候公约》

COP26于2021年在英国格拉斯哥举行。近200个国家经过紧张的谈判通过了《格拉斯哥气候公约》。它呼吁各国逐步停止使用煤电和化石燃料，加快绿色技术的开发和使用。各



国同意今后将以5年为周期制定气候行动目标，并予以检视[5]。

（五）第二十七届联合国气候变化大会（COP27）——损失与损害基金

COP27于2022年在埃及的沙姆沙伊赫举行，会议达成一项突破性协议，为遭受气候灾害重创的脆弱国家提

供“损失和损害”资金。各国政府还同意成立一个“过渡委员会”，就如何在2023年的COP28上实施新的资金安排和基金提出建议。同时，对发达国家缔约方到2020年每年联合动员1000亿美元的目标尚未实现表示严重关切[6]。



摄：绿会COP27代表团

三、第二十八届联合国气候变化大会（COP28）展望

第二十八届联合国气候变化大会将于2023年11月30日至12月12日在迪拜世博城举行。考虑到目前的减排计划与达成温度上升幅度控制在1.5℃的目标仍存在距离，本次会议势必将在重申减排，加速向可再生能源转型等一系列问题上进行深入讨论。

（一）全球气候行动进展评估

大多数商定的国际气候目标都包含在《巴黎协定》和17项联合国可持续发展目标中。然而，这些目标按照目前形势而言似乎难以达成。联合国政府间气候变化专门委员会（IPCC）

报告称：“在COP26之前宣布的与实施国家数据中心相关的2030年全球温室气体排放量将使21世纪的气候变暖有可能超过1.5℃，并使将气候变暖限制在2℃以下变得更加困难”[1]。联合国环境规划署（环境署）最新发布的《2023年排放差距报告》发现，当前各国在《巴黎协定》下所作的承诺让全世界走上在本世纪内较工业化前水平升温2.5-2.9℃的轨道，因而迫切需要加强气候行动[7]。

适逢《巴黎协定》的履约和实施情况将在2023年进行首次“全球盘点”，各方应衡量进展情况，重振承



诺，将气候承诺转化为行动，确保全球温控目标的实现。

（二）加速能源转型

《2023年排放差距报告》提出，我们需要推进全球低碳转型，将2030年的预计温室气体排放量减少28%，才能走上升温2°C的道路，或者减排42%走上升温1.5°C的道路[7]。能源的快速转型发展是实现全球减排目标的坚实基础。因此，可持续地加快能源转型将成为COP28的重要议程。本次会议讨论的重点可能涉及可再生能源的应用与推广以及氢燃料和碳捕获技术等创新技术对减排的贡献。

与此同时，全球范围内的合作和政策支持也是推动能源转型的关键。各国政府和国际组织应加强合作，共同制定和落实促进清洁能源发展的政策和措施，鼓励技术创新和能源转型，确保能源转型在同等程度上惠及发展中国家，共同应对气候变化挑战。

值得注意的是，清洁能源基础设施的修建如果选址不当，将对生态系统和栖息地产生重大影响。如何在能源转型中不引入其他环境、生态问题，也是各国政府在讨论气候变化议题时需要关注的。

（三）资金支持及落实

《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》和《巴黎协定》呼吁拥有更多资金资源的缔约方向资源较少和较脆弱的缔约方提供资金支持，承认各国对气候变化的影响的责任及预防和应对气候变化后果的能力有很大差异。

因此，在COP27设立的“损失和损害”资金如何落到实处，或可成为本次大会讨论的一个重要议题。此外，发达国家缔约方到2020年每年联合动员1000亿美元的目标迟迟未实现，后续如何继续推动并敦促发达国家缔约方履行该承诺，对全球尤其是遭受气候变化重创的发展中国家至关重要。

四、结语

全球正面临着气候变化带来的严峻的挑战，历届联合国气候变化大会制定了《京都议定书》、《巴黎协定》和《格拉斯哥气候公约》等协议应对此问题。然而，气候变暖形势依旧不容乐观。第二十八届联合国气候变化大会的召开，将对各国如何携手应对全球气候变化挑战，实现《巴黎协定》目标带来更多期待和机遇。



参考文献

- [1] IPCC, 2023: Sections. In: Climate Change 2023: Synthesis Report. Contribution of Working Groups I, II and III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [Core Writing Team, H. Lee and J. Romero (eds.)]. IPCC, Geneva, Switzerland, pp. 35-115, doi: 10.59327/IPCC/AR6-9789291691647
- [2] UNFCCC. Conference of the Parties (COP) (1998). REPORT OF THE CONFERENCE OF THE PARTIES ON ITS THIRD SESSION, HELD AT KYOTO FROM 1 TO 11 DECEMBER 1997 Addendum PART TWO: ACTION TAKEN BY THE CONFERENCE OF THE PARTIES.
- [3] UNFCCC. Conference of the Parties (COP) (2010). Report of the Conference of the Parties on its fifteenth session, held in Copenhagen from 7 to 19 December 2009. Addendum. Part Two: Action taken by the Conference of the Parties at its fifteenth session.
- [4] UNFCCC. Conference of the Parties (COP) (2016). Report of the Conference of the Parties on its twenty-first session, held in Paris from 30 November to 13 December 2015. Part two: Action taken by the Conference of the Parties at its twenty-first session
- [5] UNFCCC. Conference of the Parties (COP) (2022). Report of the Conference of the Parties on its twenty-sixth session, held in Glasgow from 31 October to 13 November 2021. Addendum. Part two: Action taken by the Conference of the Parties at its twenty-sixth session
- [6] UNFCCC. Conference of the Parties (COP) (2023). Report of the Conference of the Parties on its twenty-seventh session, held in Sharm el-Sheikh from 6 to 20 November 2022. Part two: Action taken by the Conference of the Parties at its twenty-seventh session
- [7] United Nations Environment Programme (2023). Emissions Gap Report 2023: Broken Record - Temperatures hit new highs, yet world fails to cut emissions (again). Nairobi. <https://doi.org/10.59117/20.500.11822/43922>.



