

政策立法与健康教育协同，促进无烟目标达成

王克安

摘要：如果没有法规，只通过教育逐渐提升公众的认知水平，大家意识到烟草的危害，可能吸烟人数也会逐渐减少。但是如果要做好的话，必须是教育和立法相结合。教育和立法的相辅相成，才能起到立竿见影的成效，而健康教育、健康促进也是立法工作的准备和依据。

关键词：政策，立法，健康，教育，烟草

王克安. 政策立法与健康教育协同，促进无烟目标达成. 生物多样性保护与绿色发展. 第4卷，2023年6月，总第42期. ISSN2749-9065

新探健康发展研究中心主任、中国预防医学院原院长王克安参加讨论会，现将发言内容分享如下：



图源：绿会融媒

首先，我非常支持生态环境部加入烟草控制框架公约履约部际协调领导小组。烟草控制框架公约履约部际协调领导小组原来是8个部门，现在是12个部门，新增的4个部门其实还是很有必要的，包括教育部、体育总局、广电，还有中央文明办和全国妇联。教育跟体育就不用说了，无烟赛事的举办或无烟学校的建设都跟控烟息息

相关。全国妇联对于《中华人民共和国未成年人保护法》的出台，也起到了很大作用。生态环境部如果能够加入进来，越来越多的部门来共同做这件事情，这是最好的。因为控烟不光是健康问题，还涉及到很多方面。

第二，我想说健康教育、健康促进和立法工作是相辅相成的。如果没有法规，只通过教育逐渐提升公众的



认知水平，大家意识到烟草的危害，可能吸烟人数也会逐渐减少。但是如果要做好的话，必须是教育和立法相结合。只通过教育来促进行为的改变，时间是特别漫长的，可能要几十年的时间，甚至有些人即使知道吸烟的危害，但是我照样吸烟。行为的改变，需要教育和立法的相辅相成，才能起到立竿见影的成效，而健康教育、健康促进也是立法工作的准备和依据。

首先，烟草有害健康已经是大家的共识。曾经也有烟草行业人员提出疑问，你们说烟草危害健康有中国的数据吗？比如说，肺癌的发生怎么能够证明是吸烟引起的？但是，随着科普宣教持续的开展，烟草有害健康已经成为全世界的共识。

其次是吸烟危害的预防。烟草的危害是可以预防的，烟草引起的发病和死亡也是可以预防的。而预防有很多措施，包括刚刚提到的税收问题。所以我觉得怎么把这些措施结合起来，一方面做好宣传健康教育，同时要宣传政策法规，把立法的重要意义让更多人了解并支持推动。

关于立法工作，从2014年原卫生计生委正式向国务院递交《公共场所控制吸烟条例(送审稿)》，现在马上就9年了，已经走过了很漫长的路，确实遇到很多阻力和困难。所以我们要思考通过其他方面工作的开展，促进

目的的最终达成。比如说文明城市、健康城市、卫生城市的创建工作纳入控烟指标，特别是健康中国2030目标的达成，必须对烟草业有更加清醒的认识。即便遇到困难，我们还要迎难而上，即便遇到干扰，我们还是要持续宣传。

关于国家层面的立法还是应该去推进，因为国家立法以后为地方省了很多成本。另外，包括控烟教育、健康教育、政策宣导等等，最关键的还是决策。所以我的想法就是，我们一方面要通过健康教育、健康促进和立法工作结合起来，加快控烟工作的落地显效。同时也要看到这项工作的长期性和渐进性，美国、香港的吸烟率减到一半，走了整整40年，我们可能用不了40年，因为我们现在具备很好的条件，可以走得更快一些，但也不可能在短期内实现。大家不可能马上都不吸烟，烟草作为合法的商品也会有新的吸烟人群进来，所以一定要认识到它的困难，但是因为我们国家把全体公民的生命和健康放在第一位，我相信最终的无烟目标肯定是能达成的。



