

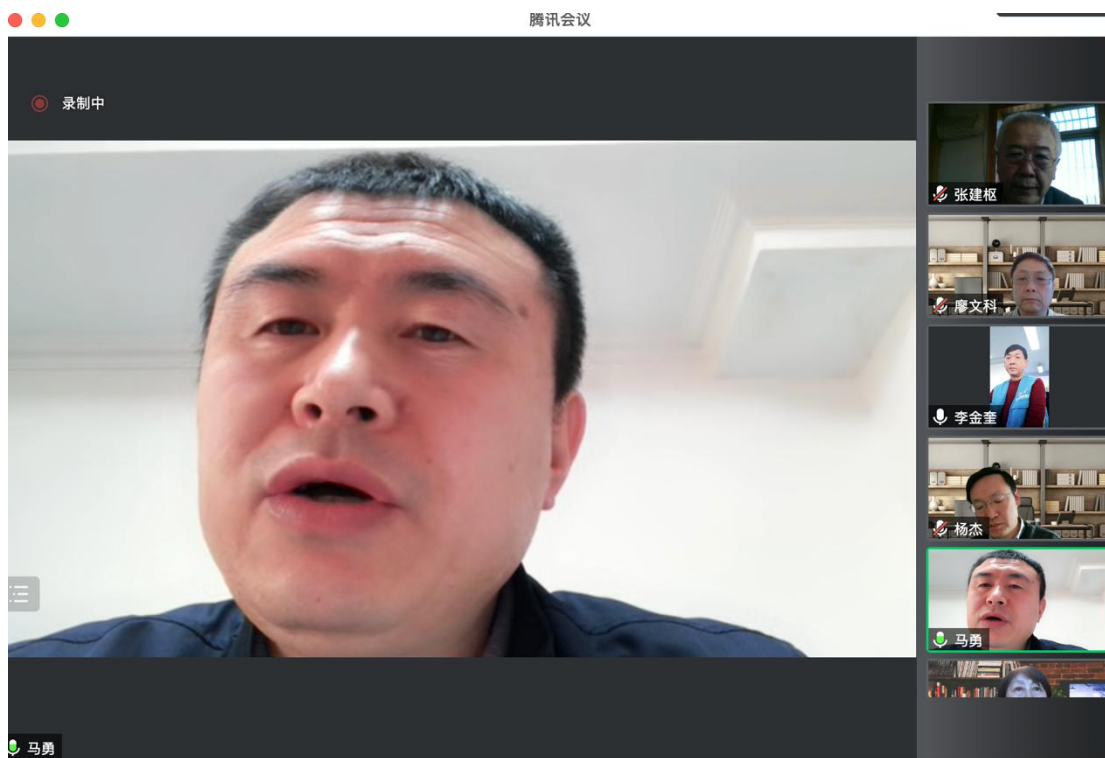
“无烟铁路”立法基础扎实

文/马勇

关键词：控烟；环境保护；挥发性污染物；pm2.5；社会公平；美丽中国；健康中国

引用文本

马勇. “无烟铁路”立法时机已成熟. *生物多样性保护与绿色发展*, 第4卷第2期, 2022年1月, ISSN2749-9065



生态文明背景下，应大力推进无烟铁路建设。我想从三个方面谈谈感受和意见，供大家批评指正。

第一，环境保护促进控烟亟待重视和加强。今天参会的各位专家，包括做控烟的各位前辈，做了大量卓有成效的工作，对推动中国的控烟工作做出了巨大的贡献。

但是我们一直在路上，虽然取得了一些成绩，我们也面临着很多困难，甚至在局部地区还有很大的问题，如何在我们既有的方法和制度上做一些创新，做一些引入，凝聚合力，更加有效扎实的去推进我们控烟这项工作，是非常重要的。

前几年我们关注到控烟和环境保护的结合，前期绿会做了两起环境公益诉讼，从目前看应该说达到了预期目标。

应该说环境保护跟控烟这项工作是完全可以有机的结合起来，吸烟会释放大量挥发性污染物（Vocs），降低空气质量，损害人体健康。而且2021年12月13日，世界卫生组织宣布2022年的世界无烟日主题就是“烟草：对环境的威胁”。国家对大气污染防治提出了新的要求，正在大力开展对Vocs、pm2.5的治理，和我们控烟的诉求基本是重合的。

另外“美丽中国”应该和“健康中国”达到一个协同的效应。我们讲美丽中国是要天蓝、地绿水清，我们要呼吸新鲜的空气，那么健康中国是我们需要一个健康的体魄，良好的精神状态，这就需要一个健康美好的环境，这样环保和控烟就能有效的结合在一起。另外《民法典》的“绿色”原则给我们提供了很好的支撑和指导，以便于我们在实践当中统筹相关的环境保护和控烟工作。

第二，无烟铁路的立法基础扎实，立法时间已经成熟，期待落地实施。各位专家从履约的要求，科学研究结论充分证实吸烟的危害性等各个方面讨论了要建设无烟列车，推进无烟铁路，促进控烟工作的重要意义，论述得很充分。而且，全国目前已有30余个城市通过了地方性控烟立法，法制基础扎实。

从实践当中或者从当前实际情况来看，旅客列车全面禁烟已经成为全社会的期待，当然也是今天各位专家的共识，是完全具有可操作性的一项工作。

我们通过2021年“无烟列车”公益诉讼案的推动，已经实现了涉案列车控烟的目标，司法实践证明，完全可以取消普通列车吸烟区和吸烟装置，贴上禁止

吸烟的一些提示和标识，而且反馈效果非常好。我们在回访的时候跟一些人聊，他说列车上有这样的提示，他们也知道肯定要遵守，也知道抽烟对别人不好，实际上大家都有这样的一个共识，所以接下来在《铁路法》的修改过程当中，控烟的相关条款要落在其中执行。

第三，防止差别化待遇，促进社会公平。目前看飞机、高铁、动车都已经禁烟了，而且高铁动车禁烟都有相关法律的支撑和规定。那么普速列车为什么就不能禁烟？这个人群我觉得应该不能忽视。既然大家都向往、都需要一个美好的生活，美好的环境，特别是在乘车过程当中。尤其是到了两个假期，很多的孩子、孕妇等一些敏感人群往往在车厢当中，如果有吸烟区和吸烟装置的话，对这些人群就是极大的伤害。

我们也要推进从社会公平这个角度去考虑，防止差别化对待，实现旅客列车全面禁烟，所有的人群都应该享受到美好而健康的生活环境。

今天来自生态环境、疾病控制、环境法、未成年保护、控烟、社会组织、律师等等这十几位专家的真知灼见，使我们对控烟和《铁路法》修改这项工作充满信心。我们会后将认真总结各位专家的精彩发言，把它梳理到我们关于铁路法的相关的意见当中去，我们准备在元月份向全国人大，包括国家铁路局提交建议，为的是在明年年初铁路法审议的时候，能及时呈现建议，促进《铁路法》修改，加上控烟相关规定，并且有相应的法律责任的规定，以便于执行。

今天会议同步直播，在线观看我们会议的有3万人，我们会后将各位专家的发言，再整理文字材料，请各位专家审核同意后，把这些发言内容刊出，为的是进一步呼吁和科普，让决策层关注到特别是立法层面关注到，希望立法机关勇于担当，加入《铁路法》关于控烟的条款规定。

让我们一起携手共同推动控烟工作。谢谢！我们今天会议就到这儿，感谢大家一上午的辛勤付出和贡献！