

# 从“爱知目标”到《昆明宣言》：生物多样性保护之路任重道远

文/王晓琼

**摘要：**“爱知目标”诞生 10 年后，联合国《生物多样性公约》各缔约方并未实现其指定的行动目标。中国实施“爱知目标”的总体情况高于全球平均水平。在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会上，《昆明宣言》的诞生标志着生物多样性保护的未來仍道阻且长。

**关键词：**爱知目标，《昆明宣言》，生物多样性保护

王晓琼. 从“爱知目标”到《昆明宣言》：生物多样性保护之路任重道远. 生物多样性保护与绿色发展, 第 1 卷第 1 期, 2021 年 12 月, ISSN2749-9065

2021 年 10 月 11 日至 15 日，联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第一阶段会议在云南昆明召开。来自 140 多个缔约方及 30 多个国际机构和组织的 5000 余位代表通过线上线下结合方式参加大会。作为大会的一项核心成果，《昆明宣言》的通过，为扭转当前生物多样性丧失的现状及推动“2020 年后全球生物多样性框架”的达成，提供了具有指导意义的可行性路径规划和方案。

事实上，《昆明宣言》是在全面回顾过去生物多样性治理进程的基础上提出的，具有“承上启下”里程碑式的重要意义。在全球生物多样性治理进程当中，为加强生物多样性保护，我们进行了诸多努力与实践，也面临诸多困难与瓶颈。追溯过往，也可以作为对未来全球生物多样性框架制

定的科学性与严谨性的参照与警示。

为敦促世界范围内的生物多样性保护行动，共同推动生物多样性保护主流化，联合国《生物多样性公约》缔约国分别在 2002 年、2010 年制定了未来十年的生物多样性保护战略。这其中，2010 年 10 月在日本名古屋召开的生物多样性公约缔约方大会第 10 次会议上通过的“爱知生物多样性保护目标”（简称“爱知目标”）成为目前被认可的全球第一个以 10 年为期的生物多样性保护目标。“爱知目标”分为 5 个战略目标和 20 个行动目标，呼吁各国采取有效和紧急行动遏制全球范围内的生物多样性丧失趋势。

### “爱知目标”产生的渊源

“爱知目标”是在什么背景下提出的？它的核心产出有哪些？各缔约国执行履约的总体情况又如何？针对这些问题，我们来做一个系统的梳理与总结，带您了解从“爱知目标”到《昆明宣言》，全球生物多样性保护一路走来的成绩与挑战。

《生物多样性公约》（Convention on Biological Diversity）是一项保护地球生物资源的国际性公约。1992 年 6 月 5 日，在巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展大会上签署。中国于 1992 年 6 月 11 日签署了这份公约，成为最先签署的国家之一。截至目前，生物多样性公约一共有 196 个缔约方，是全球签署国家最多的国际环境公约。

联合国《生物多样性公约》缔约方大会是全球履行该公约的最高议事和决策机构，每两年召开一次。“爱知目标”正是在《生物多样性公约》缔约方大会第十次会议(CBD COP10)上正式获得通过的一项 10 年期生物多样性保护行动计划，突破性的提出：到 2020 年，生物多样性价值被主流化到国家和地方发展，并纳入国家核算和报告体系；生物多样性和生态系统服务的重要地区内，至少 17%的陆地与内陆水域及 10%的海岸与海洋得到有效保护；农林渔业得到可持续管理，其中的生物多样性得到保护；所有自然栖息地，包括森林的丧失速度减缓 50%；通过保护与恢复措施，使生态系统弹性和生物多样性对碳汇的贡献得到提升等 5 个战略目标和 20 个行动目标，呼吁国际社会采取行动应对生物多样性丧失的严峻形势，促进了国际社会生物多样性保护的合作和交流，为中长期全球生物多样性治理设定了框架。

10 年间，各缔约方以“爱知目标”为指导，制定和更新本国的生物多样性保护战略和行动计划。如今，履约周期已过，“爱知目标”的执行情况究竟如何？据 2020 年 9 月《生物多样性公约》秘书处发布的报告显示，“爱知目标”中的 20 个行动目标，没有一条完全实现，仅有 6 个目标部分实现。这也说明，“爱知目标”在全球范围内的履约和执行情况非常不尽如人意。尽管执行进展缓慢，我们依然要肯定“爱知目标”在全球生物多样性治理当中发挥的积极作用。

## 中国履约情况高于全球平均水平

值得一提的是，作为世界上生物多样性最丰富的国家之一，中国——作为“爱知目标”10年期满后首次举办《生物多样性公约》缔约方大会的国家，履约情况总体好于其他国家。2021年9月23日，COP15执委办主任、生态环境部生态司司长崔书红在生态环境部召开的例行新闻发布会上表示，中国实施“爱知目标”的总体情况高于全球平均水平。截至目前，已有3项目标进展超越了“爱知目标”。分别是第14项恢复和保障重要生态系统服务，第15项增加生态系统的复原力和碳储量，第17项实施生物多样性保护战略与行动计划。13项目标基本实现，有4项目标取得阶段性进展。

中国通过增加生物多样性保护的政策和规划来加强顶层设计，对全社会生物多样性保护意识提升起到引领作用；建立国家公园为主体的自然保护地体系，全国设立约1.18万个自然保护地，占到陆域国土面积的18%；推进天然林资源保护、湿地保护与恢复、自然保护区建设等重大生态保护和修复工程；制定生态保护红线创新制度，划定并严守生态保护红线。通过上述举措及成效，可以说，中国在减缓生物多样性丧失及全球绿色复苏的道路上，贡献了不可忽视的力量。

## 卓越成果与残酷现实并存

“爱知目标”的确立，让人类社会各个国家都广泛参与

进来，共同努力应对生物多样性危机。目标践行期间，我们看到了生物多样性保护的卓越成果，同时也深刻认识到其面临的残酷现实。中国绿发会副理事长兼秘书长周晋峰表示，在逆转生物多样性丧失上，人类并未取得根本性的进展。

因此，《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（CBD COP15）在昆明的召开，并将制定“2020年后全球生物多样性框架”，为下一个10年生物多样性保护工作制定目标，而这个新的目标能否有所创新且务实，为全球生物多样性治理开启一扇新的大门，也是世界关注的焦点。

“爱知目标”是过去，《昆明宣言》是未来，如何使生物多样性保护更加切实的主流化并取得根本性进展，人类需要不断探索最优方案。