

专家建言《海岸带规划编制技术指南》 行业标准征求意见稿

文/封紫

摘要：海岸带是连接海洋系统与陆地系统的复合交叉的地理单元，既是地球表面最为活跃的自然区域，也是资源与环境条件最为优越的区域，是海洋开发、经济发展的基地，以及对外贸易和文化交流的纽带，同样也是最脆弱的生态系统。国家海洋信息中心公开征集关于《海岸带规划编制技术指南》行业标准征求意见稿的意见。专家重点提出以下建议：注重生态恢复，而不仅仅是生态修复；需以人与自然和谐发展作为目标，以自然为本；需立足区域生态环境；需纳入生物多样性保护元素；需增加生物多样性规划指标。

关键词：海岸带，规划编制，生物多样性，生态恢复，区域生态环境

引用文本

封紫. 专家建言《海岸带规划编制技术指南》行业标准征求意见稿. [生物多样性保护与绿色发展](#), 第1卷第6期, 2022年5月, ISSN 2749-9065

近日，国家海洋信息中心公开征集关于《海岸带规划编制技术指南》行业标准征求意见稿的意见。

海岸带是连接海洋系统与陆地系统的复合交叉的地理单元，既是地球表面最为活跃的自然区域，也是资源与环境条件最为优越的区域，是海洋开发、经济发展的基地，以及对外贸易和文化交流的纽带，同样也是最脆弱的生态系统。随着城市化进程的不断加快，海岸带正面临着全球气候变化、海平面上升、区域生态环境破坏、生物多样性减少、污染加重、渔业资源退化等巨大压力，严重影响了海岸带的可持续发展。因此，制定《海岸带规划编制技术指南》（以下简称《指南》）意义重大。

作为生态保护的践行者，中国生物多样性保护与绿色发展基金会（以下简称“绿会”）高度关注《指南》的制定和执行。经绿会专家组认真研读《指南》，特提出以下几点建议：

第一，注重生态恢复，而不仅仅是生态修复。生态修复是人类辅以自然实现自恢复能力的一种方法，而生态恢复更加强调最终实现生态平衡和生态安全，即生态系统自身功能得以恢复。虽然生态修复是在不破坏原有生态的基础上采取的遵从自然的解决方法，但修复的程度把握是需要综合考量、持续科学预测和评估的。

第二，需以人与自然和谐发展作为目标，以自然为本。在编制原则中提到“以满足新时代人民群众对美好生活的向往为目标”，本质上忽略了当下新时代生态文明的发展目标，忽略了所面临的全球重大环境问题气候变暖、生物多样性锐减等，同时也忽略了海岸带生态、生物多样性在人类生存与发展中的重大作用。《指南》中强调“以人为本”，在新的时代背景下，“以自然为本”是否更符合当前社会经济与生态协同可持续的发展需求？

第三，需立足区域生态环境。在《指南》“确定规划目标”和“明确战略布局”中强调立足本地区的资源禀赋和环境状况，忽略了海岸带的交叉性、复杂性、连通性。海岸带是海陆交互作用、自然环境很不稳定的特殊区域，是地球水圈、岩石圈、大气圈和生态圈相互作用最频繁、最活跃的地带，兼有独特的陆、海两种不同属性的环境特征。另外，由于台风、风暴潮和潮汐等作用，海岸带的生态系统是非常不稳定的，具有环境的不定性、突发性和恶劣性等特点。

第四，需纳入生物多样性保护元素。生物多样性是衡量生态系统的重要指标，也是人类赖以生存和发展的基础，具有重大的生态价值和经济价值。在《指南》的“保护修复”和“生态系统保护”中，未强调生物多样性保护，仅提到“保证功能区内的珍稀濒危海洋生物和具有保护价值的物种及其栖息地，以及有重要科学、文化、景观和生态服务价值的海洋自然地理单元、自然生态系统和历史遗迹得到有效保护”和“识别本地区珍稀濒危生物及其栖息地，提出针对性保护措施”。

第五，需增加生物多样性规划指标。在《指南》“海岸带规划指标体系”表

格中，生态保护修复的主要指标仅有海洋生态空间面积、生态保护红线面积、大陆自然岸线保有率、修复岸线长度、修复滨海湿地面积、营造防护林面积、修复无居民海岛个数、退围还滩还海面积和近岸海域优良水质比例，缺少生物多样性规划指标。而生物多样性是衡量生态环境质量的重要指标。

《指南》将会对海岸带甚至全球生态系统的稳定安全产生深远影响，生物多样性保护和生态恢复的纳入无疑是对其丰富、充实和完善，期待在科学制订的基础上，补充和增添更多生态元素。