

没有一荣俱荣，只有一损俱损！发达国家排放，最不发达国家买单

——第 26 届联合国气候变化大会观察

文/张晓倩

摘要：发达国家在工业文明的进程中，在实现自身的快速发展过程中，产生了大量的碳排放，这些碳排放的影响，经过数十年的不断累积，成为当前全球气候变化的主因和影响人类可持续发展的严重危机。在碳配额方面，发达国家利用规则博利益。大多数富裕的工业化国家未能在减排中做出应有的贡献，反而利用标准和规则将减排责任推给发展中国家。而大多数气候融资以贷款的形式进行，这将使最边缘化的国家对发达国家的债务更加沉重。

关键词：联合国气候变化大会，排放总量，碳排放，碳配额，生态债务，气候融资

张晓倩.没有一荣俱荣，只有一损俱损！发达国家排放，最不发达国家买单——第 26 届联合国气候变化大会观察.生物多样性保护与绿色发展，第 1 卷第 2 期，2022 年 1 月，ISSN2749-9065

2021 年 11 月上旬，虽然中国多地遭遇了入冬以来的首轮强降温和大雪，但并不妨碍第 26 届联合国气候变化大会（COP26）如火如荼的召开并吸引了全球的关注目光。

气候变化所带来的影响，不仅是全球平均气温的不断上升，还包括气温变化幅度的加剧，极寒或炎热天气发生的频率，以及由此带来的一系列气象灾害等。

尽管《巴黎协定》对于如今气候变化原因的最大责任主体已经有了明确结论，中国气候变化事务特使解振华在回答记者提问时也再次明确阐明，气候变化、全球变暖的原因，主要是发达国家在工业化城镇化过程中无序排放造成的历史原因，这是共识，同时也是《巴黎协定》要求发达国家带头减排，并应向发展中国家提供支助的原因。

各国在发展阶段，肯定会随之增加排放。但导致当前气候变化的主要因素，则是发达国家在工业文明的进程中，在实现自身的快速发展过程中，产生了大量的碳排放，这些碳排放的影响，经过数十年的不断累积，愈发凸显出来，成为当前全球气候变化的主因和影响人类可持续发展的严重危

机。

虽然关于气候变化本身的争论已在本届大会消声，但对于控制气候变暖的重要方法，减碳和植树虽然成为参会各方关注和讨论的焦点，但就如何承担责任并有效达成，各方争论依然不止。

最不发达国家集团主席，来自不丹的索南·P·旺迪 (Sonam P Wangdi) 表示，尽管 COP26 上许多国家做出了承诺，但假如国家自主贡献 (NDC，即各方根据自身情况确定的应对气候变化行动目标) 没有更新，我们就很难验证这些声明的实际效果如何。

每个国家的碳排放 40% 被海洋或陆地吸收，而剩余的碳则殊途同归地进入大气，造成气候变化。因为要限制碳在大气中的总量，我们自然要告诉每个国家：如何减排，如何增大海洋或森林的碳截存。

但，怎么确定我们一共赢排多少，而每个国家又应该排多少？算控制排放总量时，各国不欢而散；算配额的时候，谈判更是刀枪相见，最后只取了折中结果。

公地悲剧下，不放过一根草的发达国家

排放总量的确定，本身就困难重重。

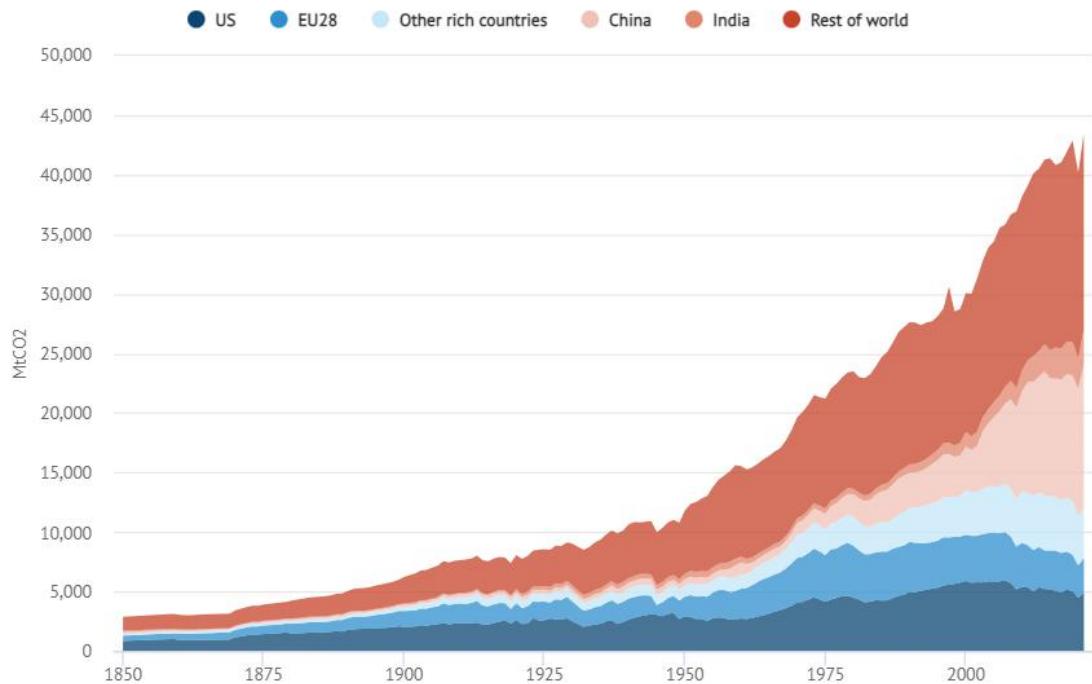
在哥本哈根会议上 (2009, COP15)，G77 发展中国家集团主席、苏丹大使 Lumumba Di-Aping 提出了“一个非洲，一度升温”的口号。他认为，2 度升温将意味着“非洲必死无疑”。如今，事实证明，气候变化造成的飓风、旱灾和粮食危机都正给基础设施建设不发达的非洲带来灭顶之灾。在中国能够组织起粮食安全防线，构建海绵城市时，绝大多数最不发达国家只能听天由命，任凭“茅屋为秋风所破”。

哥本哈根会议最终并未达成有效共识，只有一地鸡毛。在巴黎会议上 (2015, COP21)，谈判才敲定将 1.5 度与 2 度均作为目标。这意味着，全球碳配额约为 5800 亿吨 (1.5 度情况)¹，而按照目前每年排放 420 亿吨的情况来看，耽误的这 6 年让能源结构的转型没有了余裕。在今年举行的 COP26 上，虽然没有了气候变化否定者，但唇枪舌剑依然不断地擦出火花。

¹ https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/09/IPCC-Special-Report-1.5-SPM_zh.pdf, C1.3

Rich nations have produced a disproportionate volume of emissions

Countries that are home to just 14% of the global population are responsible for nearly half of historical emissions



世界银行定义的高收入国家（蓝色）和前工业化时代以来其他国家（红色）的年排放量。欧盟 28 国都被归为一组,包括罗马尼亚和保加利亚。“其他富裕国家”组也排除了一些对全球排放影响最小的岛国。资料来源: Carbon Brief, Highcharts.

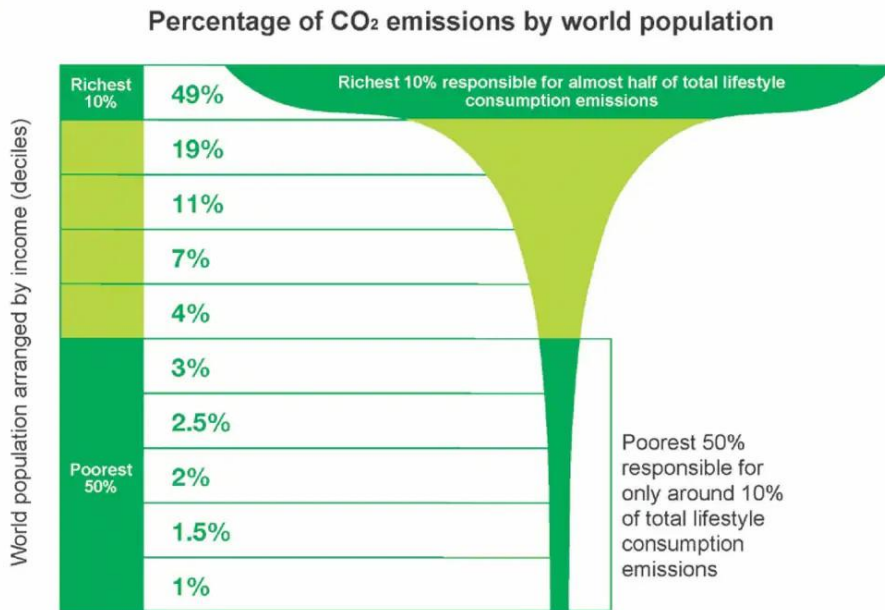
在碳配额方面，发达国家利用规则博利益的一出大戏，正在上演。

尽管《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）一直承认各国应对气候变化的“共同但有区别的责任和各自的能力”，但有些人认为，在富裕国家的压力下，这一原则已被“淡化”。

较贫穷的国家，例如印度，认为应该允许它们使用更多剩余的“大气空间”或“碳空间”来帮助它们发展，因为富裕国家使用了超过它们应有的份额。问题是，正如最近的一篇论文所说，“对公平的不同定义导致了对规则的利用²。”国家自主贡献中使用的许多分配决定理由，例如让减排成本最低的地区进行减排，在法律和道德上根本立不住脚。大多数富裕的工业化国家未能在减排中做出应有的贡献，反而利用标准和规则将减排责任推给发展中国家。

² <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/14693062.2021.1970504>

Figure 1: Global income deciles and associated lifestyle consumption emissions

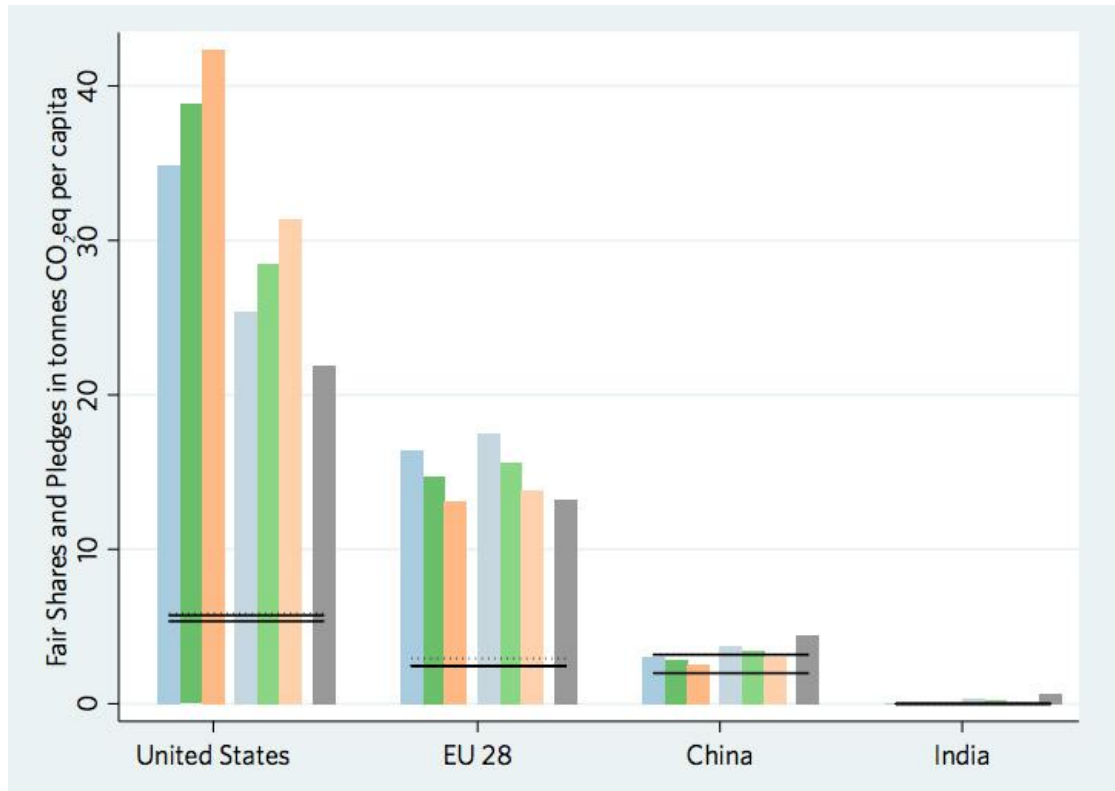


Source: Oxfam

最富有的 10%造成了将近一半的碳排放。而最贫困的 50%仅造成了 10%的碳排放。资料来源：Oxfam

典型例子包括气候行动追踪（CAT）——由两个研究机构对气候承诺进行的独立分析——基于印度和中国的碳配额表示印度和中国的承诺“严重不足”。CAT 在审查了数十篇研究论文后，认为历史责任和减排能力应该同等重视，也要考虑气候行动相对成本效益。CAT 的负责人 H \ddot{o} hne 表示，越接近目标，公平碳排放配额的问题就越不重要，因为每个人都必须大幅减少排放，无论情况如何。

而 2018 年的新的评估，如气候公平参考项目(CERP)，则根据 UNFCCC 的公平原则重新定义“公平的碳配额”。气候行动网络(CAN)在美国的分支机构，使用同样的方法，优先考虑国家的历史责任和财政能力，呼吁到 2030 年将美国排放量比 2005 年减少 195%。英国组织则呼吁将类似比 1990 年的水平降低 200%。要知道，在目前的 NDC 规定下，美国和英国的国内目标分别是 50-52%及 68%。



与不同的“公平”基准相比，截至 2018 年的 NDC 以人均二氧化碳当量减排量（黑线）表示。橙色条仅基于国家能力。蓝条仅基于国家历史责任。绿条反映能力和责任。灰色条代表基于低优先级和低责任设置的“政治”基准。明亮的颜色代表“高优先级”，而暗淡的颜色代表“低优先级”。资料来源：Civil Society Review.

因此，通过在谈判过程中的“据理力争”，发达国家成功为他们的石油公司争取了更多的排放空间，“可喜可贺”。这间接地为近几年极端气候的加剧做贡献，也让发展中国家和最不发达国家吞下苦果。

偿还生态债务，拖的久，水分大

全世界所欠的生态债务，是在向未来子孙后代索取“高利贷”，拖欠越久，利息越大，承诺越多，水分越大。

那么，究竟怎么做才算补偿，才算公平？

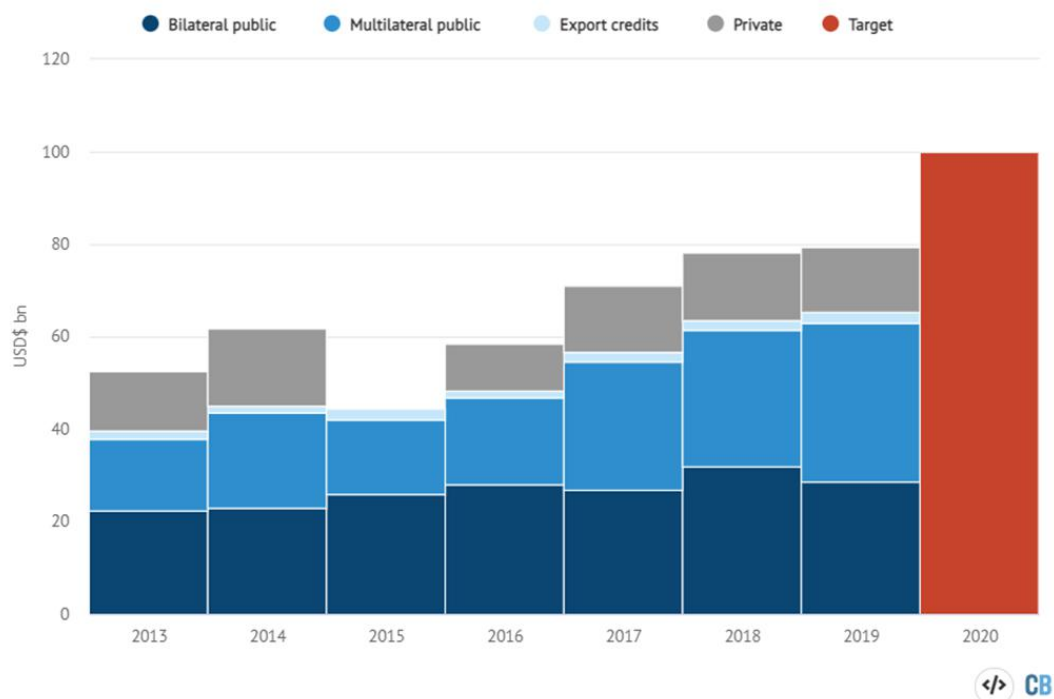
2021 年 11 月 2 日，英国政府成为第一个承诺专门为损失和损害提供 100 万英镑资金的国家。旺迪说，这“铺平了道路”，最不发达国家集团对这一消息表示欢迎。“很明显，发达国家应该为损失和损坏提供单独的资金，而不应该与其他资金混合。”不过，这距离兑现发达国家承诺距离还有很多。

气候变化的应对方式包括两种：缓解和适应。缓解的方

式主要包括减排和防止森林砍伐等，而适应则包括提供资金和技术绿色创新，解决当地因为极端气候产生的粮食和居住等问题。

2009 年，发达国家同意到 2020 年每年提供高达 1000 亿美元的资金，支持较贫穷国家的气候行动。从那时起，这个数字就被不断提起，直至今日。根据经济合作与发展组织（OECD）的数据：下面图表所示从最近可用的气候融资，在 2019 年达到约 800 亿。不过就算满打满算，今年 1000 亿美元的目标也没有实现。

In 2019, rich nations were still more than \$20bn short of their climate finance target



2 013~2019 为发展中国家提供的气候融资。红条代表 1000 亿美元目标

火上浇油的是，尽管大部分的气候融资提供的资金达不到目的，但许多发展援助被贴上了气候援助的标签，而且同时被计算到了气候和发展指标中。大多数气候融资以贷款的形式进行，这将使最边缘化的国家对发达国家的债务更加沉重。

乐施会（Oxfam）估计，在发达国家 2017-2018 年报告的大约 600 亿美元的公共气候融资中，一旦贷款偿还、利息和“其他形式的回报”被贴现，气候变化融资的真实价值接近每年 19-225 亿美元。

除去承诺和资金流动，减缓和应对气候变化更要看到具体的项目。根据中国最新提交的 NDC 材料，中国积极同广大发展中国家开展应对气候变化南南合作。2021 年 9 月 21 日，习近平主席在第七十六届联合国大会一般性辩论上宣布，中国将大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，不再新建境外煤电项目。

我们期待发达国家在“欠债不还”如此久之后，能在各方压力下，最终兑现诺言。