

当前我国控烟面临的挑战与机遇

许桂华

摘要：自从《世界卫生组织烟草控制框架公约》2005年在我国生效以来，由于各级政府的重视，控烟在我国取得了很大的成绩，主要体现在以下几个方面：一是公众对烟草危害的认识和渴望无烟环境的意识明显增强；二是地方政府积极推动控烟履约和控烟立法工作；三是无烟环境和无烟单位的创建工作在全国深入开展，取得了显著成效。

关键词：烟草危害，无烟环境，《世界卫生组织烟草控制框架公约》，立法

许桂华. 当前我国控烟面临的挑战与机遇. 生物多样性保护与绿色发展. 第4卷, 2023年6月, 总第42期. ISSN2749-9065

中国控烟协会原常务副会长兼秘书长许桂华研究员参加讨论会，现将发言内容分享如下：

她指出，从环境保护的角度讨论控烟，“助力实现‘双碳’目标与健康共赢”，从这个切入点和角度讨论烟草控制，对此十分赞赏。她说，刚才我认真地聆听了各位的发言，大家讲的得都很好。自从《世界卫生组织烟草控制框架公约》2005年在我国生效以来，由于各级政府的重视，控烟在我国取得了很大的成绩，主要体现在以下几个方面：

一是公众对烟草危害的认识和渴望无烟环境的意识明显增强。

我们在任何一个城市都可以看到，当有人在公共场所吸烟时，要么有人勇敢地进行劝阻，要么主动远离，这表明广大公众都不愿意吸二手烟，都非常渴望无烟环境。

二是地方政府积极推动控烟履约和控烟立法工作。

截至目前，全国已有5个省、30多个城市通过修订省市《爱国卫生条例》，或者颁发《城市公共场所控烟条例》，明确规定“禁止室内工作场所、工作场所和交通工具上吸烟”。特别令人兴奋的是，这几年中央文明办在全国大力推进文明城市建设，各地相继出台的《城市文明促进条例》也纳入了有关控烟条款，尤其是2022年新修订的《卫生城市评选标准》首次将公民吸烟率和无烟环境覆盖率作为卫生城市的评选指标，有力地促进了卫生城市的控烟立法工作。

三是无烟环境和无烟单位的创建工作在全国深入开展，取得了显著成效。

我们在总结成绩的同时，还必须清醒地认识到我国控烟面临的挑战



也是非常严峻的，以下几组数据便可以看出我们所面临的问题。

第一个数据是我国吸烟率居高不下。目前全球平均吸烟率为17.5%，而我国现在是25.2%，在国务院颁发的《“健康中国2030”规划纲要》中规定，至2030年全国成人吸烟率才达到20%的目标，可见我国的吸烟率与全世界平均吸烟率还存在明显差距。

第二个数据是，自2003年《世界卫生组织烟草控烟框架公约》通过后，全世界烟草消费平均下降了15%，而我国却逆势上升。有报道称，我国烟草企业2022年上交国家税收创历史新高，达到1.35万亿元，是国家第一交税大户。这个创历史新高意味着什么？大家都很清楚，在没有提高卷烟价格的情况下，是不是只能是烟草销量增加了？应该是烟草消费量在我国是增加了。在2016年世界卫生组织的报告中，我国的烟草销量占全球的44%，而2022年烟草税收创历史新高，无疑这几年烟草消费量又增加了，这个占比是不是又扩大了，这个数据很不好看。

第三是肿瘤的发病率和死亡率双居世界第一。科学已经证明，烟草是导致癌症的最重要的因素。据国家癌症中心发布的2022年报告显示，中国新发的癌症占全球23.7%，超过我国人口占18.9%之比，这与过多的烟草消费有直接的关联。

第四是烟草导致的疾病负担将会对各级财政造成极大的负担。眼下烟草企业是纳税大户，似乎是对国家财政贡献巨大，但烟草对我国的经济的可持续性发展影响更大。由于烟草使用造成疾病的发生有滞后性，目前大量的烟草消费将大大增加人们患慢性疾病和肿瘤的风险，因疾病治疗和过早死亡造成的经济损失也将是巨大的。据卫生信息中心发布的研究显示，在我国每年因烟草导致的疾病发生的经济损失高达1.5—3万亿。

第五是资源的浪费和环境的污染严重。由于种植烟草，挤占了粮食种植，而我国又是人口大国，粮食安全已经提升到国家安全的高度，种植烟草无疑危及到粮食安全；同时种植烟草还浪费水资源；烟草在烘焙烤制过程中，不仅浪费电力资源，还排放出二氧化碳，污染环境；卷烟制作中需要砍伐树木，破坏植物生态；卷烟在吸食过程中释放出的烟草烟雾，有害健康。总之烟草是百害而无一利，因此，2023年世界无烟日的主题就是“种植粮食，而非烟草”，全世界都已行动起来，从减少烟草种植开始。

从上述存在的种种问题表明，我国控烟面临的挑战是严峻的，怎么解决这些问题，需要认真思考并严肃对待，治策需要从治根源入手。



最后她建议，生态环境部应该作为国家烟草控制框架公约履约部际协调领导小组成员，因为烟草与环境的关系很密切。



