

## 坚持改革开放，加强国际合作

余凌云

**摘要：**目前，我国的法律制度是在逐渐完善的，社会主义法律体系已经基本建成，在很多方面，法律的规定已经很明确，而更多的是实践中的具体应用问题。本文从“建立人类命运共同体，讲好中国故事，还是要坚持改革开放”、“诺贝尔奖奖金的法律性质”等方面展开讨论。本文认为，对于国际捐赠和奖励，我们不但不应该拒绝，而且还要积极去争取。

**关键词：**改革开放，国际合作，捐赠

余凌云. 坚持改革开放，加强国际合作. 生物多样性保护与绿色发展. 第12卷，2023年8月，总第46期. ISSN2749-9065

在此次学习讨论会上，多名专家发表了精彩的观点。现将中国法学会行政法学研究会副会长、清华大学法学院教授余凌云老师的发言内容分享如下：

**第一，建立人类命运共同体，讲好中国故事，还是要坚持改革开放。**这是要坚持的一个方向，至少从中央的文件上看，这是明确的。加强跟国外的合作，这个门，我觉得不应该是关上，而应该是打开、继续打开。清华大学前一阵下达文件，要求各个院系积极参与到国际活动中，因为疫情三年，基本上国外的很多活动我们都不参与了，但是，不参与，如何能讲好中国故事，发出中国人的声音呢？如何能参与国际规则的制定呢？这就是一个问题。我们在实践中，也接受境外资助，例如，我们跟世界卫生组织合作，搞电动自行车立法。世界

卫生组织跟卫生部的疾控中心也是长期合作的，例如，推行安全带、儿童座椅等。目前，我国的法律制度是在逐渐完善的，社会主义法律体系已经基本建成，很多法律实际上都已经很明确了，像《国家安全法》、《反间谍法》等，这些法律对应的执法部门，也会去监控境外资金的来源问题，如果有问题，他们会跟有关部门去反馈。

如果捐赠在目的和用途上没有什么异常，不接受也不是很好，但是，这里面是要提高一些警惕，这是必须的，我国就曾经出现国外捐赠后，找一个组织去收集中国人的DNA，这就需要谨慎。包括我们跟世界卫生组织合作的时候，我们每年的交通事故，这个死亡人数，这些比较敏感的数据，是不能给他们的，《保密法》对此也是有规定的。所以说，在严格遵守《国家保密法》、《国家安全法》、《反间谍



法》的前提下，对单纯的捐赠，还是要持一个宽容的态度，因为我们可以用这些捐赠，做一些公益事业，这本身是个好事情。这是我想说的第一点。

第二，像诺贝尔奖奖金，包括学生的奖学金等，没有什么政治目的，当然，诺贝尔文学奖是有倾向性的，但诺贝尔自然科学奖，没有什么政治倾向性，而且基本上大家觉得很公允、是公平、公认的。我们现在要建立世界一流大学，而一流大学的创建、评估，获得国际公认的奖项就是一个方面，所以，在国际一流大学的创建上，我们也鼓励学生走出去，鼓励到国外先进国家去学习，学习他们的经验。现在反而是美国关门了，美国人在科技方面，他觉得他领先的专业，向中国人关闭了，而我们恰恰是希望它打开，如果把这些门全部关上，反而对于中国未来的发展，会受到很多的限制。改革开放，继续坚持改革，不断的去讲好中国故事，推进人类命运共同体，从中央已经确定的方向去考虑这些问题，不能够倒退，倒退是没有正当理由的，要继续改革开放，对于国际捐赠和奖励，我们不但不应该拒绝，还要积极去争取。

第三，刚才提到的审批制度，这个必须要有法律依据，不是说接受捐赠或奖励就必须审批，审批的依据在哪里？我们现在讲依法治国，《中华人民共和国境外非政府组织境内活动管理法》第三十二条并没有规定要审批，它只规定了要在中国登记、开展临时活动在中国要有备案，不是境内的机构，而是境外的非政府组织，他们要去登记、要去备案。境内的单位或个人要求他们提供已经登记或者备案的证明就可以了。而境内的单位和个人是不需要审批的，审批的依据在什么地方呢？我觉得还是要依法办事，不单是主管部门要依法办事，咱们也得依法办事，不需要审批的，你不要去审批，可以完全接受资助。而且，我们现在要求政府部门、主管部门在把握政策上都要保持一致，这个社会组织的主管部门不审批，而人家再找一个社会组织合作，另一个的主管部门就给批了，但国家政策应该是一致的。行政审批都要依法，而且现在大量的削减不必要的审批，所有的审批都要有法律依据。



