

（十二）关于尽快建立全国统一邮轮产业绿色发展细化标准的建议

中国生物多样性保护与绿色发展基金会国际部

摘要：新冠疫情后全球邮轮市场逐渐复苏，特别是亚洲地区相较于欧美等传统市场拥有更大增长潜力和空间，客运量将持续攀升，因而邮轮产业对于我国海洋及滨海城市环境带来的影响将进一步增加，迫切需要邮轮行业的生态保护措施实施落地。因此，建议由工业和信息化部牵头，联合国家发展改革委、生态环境部、交通运输部等部委尽快建立全国统一邮轮产业绿色发展细化标准，推动邮轮行业向绿色健康发展，提升行业的环境保护能力，并促进全国范围内邮轮产业的协同发展和健康竞争。

关键词：邮轮产业，协同增效，绿色发展

中国生物多样性保护与绿色发展基金会国际部. 关于尽快建立全国统一邮轮产业绿色发展细化标准的建议. 生物多样性保护与绿色发展. 第6卷, 2024年5月, 总第60期. ISSN2749-9065

【背景】

邮轮行业由于刺激高端制造业工业水平提升、地方旅游经济和就业增长、推动现代服务业产业结构转型升级等方面的重要作用，多年来收到国家领导人和政府高度重视。习近平总书记曾在三亚国际邮轮港考察时要求加快邮轮港建设，大力发展邮轮产业，并提出“还要建造我们自己的邮轮”。政府相关政策的发布和扶持措施的出台，邮轮行业得到了快速发展。近年来，中国邮轮市场实现了快速增长，吸引了越来越多的游客，为国家旅游业注入了活力。2024年1月1日，中国首艘国产大型邮轮实现

商业首航，代表着我国邮轮产业进入新的快速发展阶段。

【问题】

但目前相较于邮轮行业的快速发展和对生态环境带来的巨大影响，在生态保护方面的统一细化标准制定和实际落地执行进展仍旧落后。新冠疫情后全球邮轮市场逐渐复苏，特别是亚洲地区相较于欧美等传统市场拥有更大增长潜力和空间，客运量将持续攀升，因而邮轮产业对于我国海洋及滨海城市环境带来的影响将进一步增加，迫切需要提升邮轮行业的生态保护措施实施落地。



邮轮行业对于生态环境的负面影响是全面的，主要包括：

1. 燃料消耗和大气污染：邮轮使用大量燃油作为动力源，这些燃油在燃烧过程中产生二氧化碳、氮氧化物和颗粒物等有害气体。据国际海事组织（IMO）估计，全球邮轮行业每年排放的二氧化碳量约为 2200 万吨，相当于数百万辆汽车的排放。这种大气污染加剧了全球变暖问题。

2. 废水排放和水质污染：邮轮不断产生大量废水，包括生活污水、厕所废水和船舶操作产生的废水等。根据研究，一艘中型邮轮每天可产生约 30 万到 160 万升的废水。这些废水含有有机物、重金属、氮和磷等污染物，排放后将威胁周围海域的水质，破坏海洋生态系统和海洋物种的生存环境。

3. 海洋噪音污染：邮轮船只使用强大的引擎和螺旋桨，产生巨大的噪音。这种噪音扰乱了海洋生物的正常行为，特别是对于鲸类、海豚和其他声学交流依赖的物种来说，影响严重。研究表明，噪音会干扰它们的通信、导航、觅食和繁衍等行为，对其生存和繁衍能力产生严重影响。

4. 沿岸生态系统破坏：邮轮经常在沿海水域巡航，并停靠在港口城市。这些港口城市通常建在敏感海滨生态系统附近，例如珊瑚礁、湿地和海草床。邮轮携带的大量游客的涌入带来了人为压力，包括过度开发、土地破坏和水资源短缺等问题，对当地生态系统和物种多样性造成了负面影响。

目前各地方纷纷制定了相关邮轮行业发展规划，以期在当地旅游经济注入新动力。然而，由于邮轮航线具有跨地域的特殊性，仍存在一些问題，如接驳码头设施、排放及监测标准的良莠不齐，这使得整体邮轮行业难以受到正面推动影响。

对于接驳码头设施而言，不同地方的规模、条件和管理水平不尽相同。有些地方投入巨资建设专门的邮轮码头，配备先进的设施和服务，能够满足邮轮使用岸电、污染物处理等需求。然而，也有一些地方因为缺乏相应的投资和规划，使得其码头设施无法满足邮轮行业的快速发展，限制了绿色邮轮航线的拓展。

针对邮轮船舶的排放及监测标准，各地方的要求也存在差异。环保要求的不一致导致了各地在对邮轮



船舶排放的控制和治理上存在不同程度的短板。一些地方采取了严格的排放标准,要求邮轮使用环保燃料或安装净化设备,以减少对环境的影响。然而,也有一些地方对这方面的管理控制不力,甚至缺乏相关监测手段和手段,这对全行业的环境保护和可持续发展造成了一定的阻碍。

【建议措施】

因此,建议由工业和信息化部牵头,联合国家发展改革委、生态环境部、交通运输部等部委尽快建立全国统一邮轮产业绿色发展细化标准,推动邮轮行业向绿色健康发展,提升行业的环境保护能力,并促进全国范围内邮轮产业的协同发展和健康竞争,推动中国邮轮行业类在绿色技术领域实现类似于“新能源汽车”行业的弯道超车,展现出大国担当和积极参与全球生态文明建设的责任和使命。

1、成立专门的课题组或研究机构深化邮轮行业的生态和环境影响研究吗,以进一步深入了解邮轮航行对海洋生态系统、空气质量等方面的影响,并为制定相关绿色发展标准提供基础数据和科学依据,促进技术手段的研究和创新,对先进技术和绿色

邮轮、航线予以补贴扶持,更好地推动邮轮行业绿色化转型。

2、加强科学指导水平,将政策制度中的原则性表述转化为可衡量、可监测的科学指标。通过将绿色发展原则具体化,制定相应的技术参数和标准要求,可以引导企业在船舶设计、燃料选择、废物处理等方面采取具体的环保措施。科学指标可以使全国范围内的企业进行可比较的评估与监督,从而推动整个行业的绿色转型。同时,还可以通过科学指标的制定,鼓励和奖励那些在绿色发展方面做出突出贡献的企业,进一步激励行业创新和进步。

3、加强监督和实施。建议相关部门加强对邮轮行业的监管力度,建立严格的检查和评估制度,确保企业按照规定进行生态环境保护措施的实施。同时,加强执法力度,依法打击违反环境保护规定的行为,保证绿色发展标准的有效执行。此外,可以加强对行业内部的自律组织建设,促使企业主动遵守绿色发展标准,并开展行业内部的自我约束和互助合作,共同推动行业的绿色化进程。

4、推动公众和市场宣传教育,使公众认识到邮轮行业的环境负面



作用，引导其选择更为绿色环保的邮轮传播与航线，并减少旅行途中污染环境的不文明行为。

附：全国范围内的邮轮行业相关政策制度规范

1、2011年，国家发改委《产业结构调整指导目录》将豪华邮轮等高技术、高附加值建造纳入国家鼓励类产业目录。

2、交通运输部于2014年3月7日发布《关于促进我国邮轮运输业持续健康发展的指导意见》，其中提出了“鼓励技术创新，促进节能减排，推进平安交通、绿色发展”，“结合美丽中国和生态文明建设”，“促进节能环保和技术创新。港航企业应优先选用技术先进、能耗低、安全环保的设施设备；鼓励使用清洁燃料；新建邮轮码头、船舶宜使用岸电，鼓励改造现有邮轮码头、船舶使用岸电。依托科技创新，不断改善和提升港口、船舶及配套设施的技术水平，提升港口、船舶的污水、垃圾处理能力。”

链接：

https://xxgk.mot.gov.cn/2020/jigou/syj/202006/t20200623_3314191.html

3、中国船级社于2017年发布《邮轮规范》（2017），是基于中国船级社当年对大型

客船、中型豪华游船的科技研究成果，同时围绕邮轮的功能需求，识别出邮轮的技术要点和难点，并在充分考虑现阶段业界对邮轮的技术诉求后编制而成。其中包含了结构强度、消防、安全、休闲体验、健康保障（包括食品、饮用水、娱乐水池、儿童活动、安保等相关的设施设备及布置及室内环境要求）等研究成功和要求。但尚缺乏关于生态环境保护相关要求。

链接：

<https://www.ccs.org.cn/ccswz/specialDetail?id=201900001000007693>

4、中国政府部门（交通运输部、发展改革委、工业和信息化部、公安部、财政部、商务部、文化和旅游部、海关总署、税务总局、移民局）于2018年9月17日发布了《关于促进我国邮轮经济发展的若干意见》（交水发〔2018〕122号），提出到2035年，我国邮轮市场成为全球最具活力市场之一，邮轮自主设计建造和邮轮船队发展取得显著突破，体系完善、效率显著的邮轮产业链基本形成，邮轮经济规模不断扩大，对城市转型、产业升级、经济发展和人民消费的支撑力和保障作用显著增强。明确了九个方面的主要任务，其中提出了绿色发展的基本原则；第（八）条“着力推进邮轮绿色发展”强调，“推广使用技术先进、能耗低、安全环保的设施设备以及清洁燃料。全面落实船舶排放控



制区要求。按照交通运输部制定的《港口岸电布局方案》，推进邮轮码头岸电供电设施建设改造，扩大邮轮码头岸电覆盖率，鼓励邮轮靠港后优先使用岸电。加快邮轮码头船舶污染物接收设施建设，并做好与城市公共转运、处置设施的衔接。”

链接：

https://www.gov.cn/zhengce/zhengcek/2018-12/31/content_5444746.htm

5、中国船级社 2020 年 6 月 17 日发布了《绿色生态船舶规范》（2020），根据当时的技术及标准新要求及后续绿色生态发展趋势，首次全面构建绿色生态船舶指标体系，基于生态和环保两大方面，提出了涵盖温室气体排放、防止外来生物转移、环境友好、水污染排放控制、大气污染排放控制、有害材料使用控制等各类别的技术要求及相应的附加标志。但此为自愿应用性质，不具有强制性。

链接：

<https://www.ccs.org.cn/ccswz/specialDetail?id=201900001000010423>

6、中国政府（工业和信息化部发展改革委财政部交通运输部文化和旅游部）于

2022 年 8 月 17 日发布了《关于加快邮轮游艇装备及产业发展的实施意见》，其中提出“坚持创新绿色发展”，推进邮轮新能源清洁能源、环保材料、减震降噪等技术应用研究，全面提高邮轮安全绿色水平和质量可靠性。因地制宜规划环保配套设施设备。

链接：

https://www.gov.cn/zhengce/zhengcek/2022-08/18/content_5705934.htm

7、中国政府部门（工业和信息化部、国家发展改革委、财政部、生态环境部、交通运输部等五部门）于 2023 年 12 月 29 日联合印发《船舶制造业绿色发展行动纲要（2024—2030 年）》，其中提出“提高浮式生产储油平台（FPSO）、邮轮、LNG 船等高技术高附加值船舶的绿色化改造能力，为全球航运业提供高效、清洁、低碳的绿色修船解决方案。”

链接：

https://www.cnii.com.cn/jxzb/202312/t20231229_534028.html

